

Особенности регулирования оплаты внеурочной деятельности в общеобразовательных организациях, в том числе за проведение внеурочного занятия «Разговор о важном»

Понкратова Вера Николаевна - эксперт Общероссийского
Профсоюза образования

Основания для введения понятия «внеурочная деятельность»

- Впервые понятие «внеурочная деятельность» введено приказом Минобрнауки России от 06.10.2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (далее – приказ Минобрнауки России № 373; ФГОС НОО).
- Ранее использовалось понятие «Региональный (национально-региональный) компонент и компонент образовательного учреждения», «факультативы»- занятия по выбору, индивидуальные, групповые
- Пунктом 19.3. ФГОС НОО (от 06.10.2009 года № 373) устанавливалось, что Учебный план начального общего образования (далее - учебный план) обеспечивает введение в действие и реализацию требований Стандарта, определяет общий объем нагрузки и максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся, состав и структуру обязательных предметных областей и направлений внеурочной деятельности по классам (годам обучения). (См. продолжение данного слайда)

Продолжение предыдущего слайда

- В целях обеспечения индивидуальных потребностей обучающихся **учебный план на дату утверждения ФГОС НОО (06.10.2009 г.) предусматривал время:**
 - ❑ на увеличение учебных часов, отводимых на изучение отдельных обязательных учебных предметов
 - ❑ на введение учебных курсов, обеспечивающих различные интересы обучающихся, в том числе этнокультурные
 - ❑ на внеурочную деятельность.
- Количество учебных занятий за 4 учебных года не может составлять менее 2904 часов и более 3210 часов. Время, отводимое на внеурочную деятельность, составляло до 1350 часов (примерно по 10 часов в неделю на каждый класс (См. продолжение данного слайда)

Продолжение предыдущего слайда

- Приказом Минобрнауки России от 26.11.2010 № 1241 были внесены изменения в приказ от 06.10.2009 года № 373 с целью изменения статуса внеурочной деятельности:
 - **пунктом 16** ФГОС НОО с изменениями от 26.11.2010 предусмотрено, что основная образовательная программа НОО реализуется образовательным учреждением **через учебный план и внеурочную деятельность.**
 - Внеурочная деятельность организуется по направлениям развития личности (спортивно-оздоровительное, духовно-нравственное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное), в том числе через такие формы, как экскурсии, кружки, секции, круглые столы, конференции, диспуты, школьные научные общества, олимпиады, соревнования, поисковые и научные исследования, общественно полезные практики
- (См. продолжение данного слайда)

Продолжение предыдущего слайда

- В пункте 19.3 ФГОС НОО с изменениями от 26.11.2010 дается следующее определение учебного плана:
- ✓ **Учебный план начального общего образования** (далее - учебный план) обеспечивает введение в действие и реализацию требований Стандарта, определяет общий объем нагрузки и максимальный объем аудиторной нагрузки обучающихся, состав и структуру обязательных предметных областей **и направлений внеурочной деятельности** по классам (годам обучения), т.е. из понятия «учебный план» исключены слова «**и направлений внеурочной деятельности**»
- В очередных изменениях к приказу № 373 (приказ Минобрнауки России от 29.12.2014 N 1643) статус внеурочной деятельности определяется следующим образом:
- Организационный раздел определяет общие рамки организации образовательной деятельности, а также механизмы реализации основной образовательной программы.
- Организационный раздел включает:
 - учебный план начального общего образования;
 - план внеурочной деятельности, календарный учебный график

В настоящее время ФГОС НОО,ООО и СОО в т.ч. в части внеурочной деятельности утверждены:

- Приказом Минпросвещения России от 31 мая 2021 г. № 286 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования" (в редакции приказа Минпросвещения России от 18 июля 2022 г. № 569) (далее – приказ № 286)
 - Приказом Минпросвещения России от 31 мая 2021 г. № 287 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования" (в редакции приказа Минпросвещения России от 18 июля 2022 г. № 568) (далее – приказ № 287)
 - Приказом Минобрнауки России от 17 мая 2012 г. № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования (с изменениями, включительно от 12.08.2022 № 732)
- (См. продолжение данного слайда)

Продолжение предыдущего слайда

К перечисленным в предыдущем слайде приказам Минпросвещения России в регионы направлено:

- Информационно-разъяснительное письмо об основных изменениях, внесенных в федеральные государственные образовательные стандарты начального общего и основного общего образования (письмо Департамента государственной политики и управления в сфере общего образования Минпросвещения России от 23 августа 2022 г. № 03-1221)
- Следует учесть, что в приказах № 286, 287, 413, утверждающих соответственно **ФГОС НОО, ООО и СОО**, также отдельно указаны:
 - **учебный план**
 - и**
 - **план внеурочной деятельности**

Продолжение предыдущего слайда

- Согласно приказам № 286 и № 287 **планы внеурочной деятельности** (и в том и в другом приказе это предусмотрено в пунктах 32.2.) определяют формы организации с учетом образовательных потребностей и интересов обучающихся, запросов родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, возможностей Организации, а также **объем внеурочной деятельности** для обучающихся при освоении ими программы:
 - ✓ **НОО (до 1320 академических часов за четыре года обучения)**
 - ✓ **ООО (до 1750 академических часов за пять лет обучения)**
- Согласно приказу Минобрнауки России № 413 (п.18.3.2) план внеурочной деятельности определяет состав и структуру направлений, формы организации, объем внеурочной деятельности обучающихся при получении СОО **(до 700 часов за два года обучения)**

Проблемы оплаты труда работников за внеурочную деятельность

- Принимая во внимание, что внеурочная деятельность **разнообразна** и обеспечивается различными категориями работников возникают вопросы, на каких условиях осуществлять оплату:
 - по ставкам, предусмотренным для учителей, преподавателей?
 - по ставкам, предусмотренным для педагогов дополнительного образования, тренеров-преподавателей?
 - путем введения дополнительных должностей либо в виде доплат, надбавок и т.д.?
- Следует учесть, что возможность оплаты труда по ставкам, установленным для учителей, преподавателей ограничена тем, что согласно пункту 1.2 Порядка определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре, утвержденного приказом Минобрнауки России от 22 декабря 2014 г. № 1601, при определении учебной нагрузки учителей устанавливается ее объем по выполнению учебной (преподавательской) работы во взаимодействии с обучающимися по видам учебной деятельности, установленным учебным планом (индивидуальным учебным планом).

Методические рекомендации об организации внеурочной деятельности

В помощь по реализации ФГОС по организации внеурочной деятельности Минпросвещения России направлены:

- ✓ письмо Департамента государственной политики и управления в сфере общего образования Минпросвещения России от 17 июня 2022 года N 03-871 Об организации занятий "Разговоры о важном"
- Информационно-методическое письмо об организации внеурочной деятельности в рамках реализации обновленных федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования (письмо от 5 июля 2022 г. № ТВ-1290/03)
- Департаментом государственной политики и управления в сфере общего образования Минпросвещения России (письмо от 15 августа 2022 г. № 03-1190) - методические рекомендации по реализации цикла внеурочных занятий "Разговоры о важном»
(См. продолжение данного слайда)

Продолжение предыдущего слайда

- В методических рекомендациях, к сожалению, вопросы оплаты труда не регулируются, а только уточняется:
 - ✓ что под внеурочной деятельностью следует понимать образовательную деятельность, отличную от урочной деятельности
 - ✓ указывается, что в организации внеурочной деятельности могут принимать участие: заместители директора, учителя, педагоги дополнительного образования, «советники директора по воспитанию...», воспитатели, педагоги-организаторы, педагоги-психологи, учителя-логопеды, педагоги-библиотекари
 - ✓ вопросы организации работы по проведению информационно-просветительских занятий патриотической, нравственной и экологической направленности "Разговоры о важном" предлагается «возложить на классных руководителей (кураторов), учителей истории, обществознания, руководителей школьных музеев и т.д.»
- (См. продолжение данного слайда)

Продолжение предыдущего слайда

- Не отвечает на вопросы об оплате труда за внеурочную деятельность и письмо Департамента государственной политики и управления в сфере общего образования Минпросвещения России от 12 октября 2022 г. № 03-1516 «Об оплате труда педагогических работников»
 - Под оплатой труда за внеурочную деятельность в письме лишь предусматривается, что расходы на оплату внеурочной деятельности включаются в субвенцию, предоставляемую местным бюджетам из региональных бюджетов
- Вместе с тем, уточнение всех вопросов, связанных с оплатой труда необходимо при документальном оформлении внеурочной деятельности
- К примеру, полную учебную нагрузку учителей (18 ч.в неделю) часто обеспечивают за счет внеурочной деятельности, но если эта внеурочная деятельность была связана с кружковой работой, то пенсионные органы такому учителю могут не засчитать этот период работы в стаж для назначения досрочной страховой пенсии, поскольку учебная нагрузка учителей определяется в соответствии с учебным планом, в который не входит внеурочная деятельность
- (См. продолжение данного слайда)

Продолжение предыдущего слайда

Принимая во внимание все изложенное выше Профсоюз обратился в Минпросвещения России со следующими предложениями

- Включать в учебную нагрузку учителей или преподавателей и оплачивать на условиях, установленных для учителей часы внеурочной деятельности, если часы, предусмотренные планом внеурочной деятельности, будут направлены:
 - ✓ - на проведение занятий с обучающимися по углубленному изучению отдельных учебных предметов
 - ✓ на занятия с обучающимися по формированию функциональной грамотности
 - ✓ - на занятия с обучающимися, сопровождающих проектно-исследовательскую деятельность
 - ✓ - на дополнительные занятия с обучающимися, испытывающими затруднения в освоении учебной программы
 - ✓ - на занятия с обучающимися в рамках циклов специально организованных внеурочных занятий, посвященных актуальным социальным, нравственным проблемам современного мира, к которым могут относиться занятия из цикла «Разговоры о важном»

Продолжение предыдущего слайда

- Включать в учебную нагрузку педагогов дополнительного образования, тренеров-преподавателей и оплачивать на условиях, установленных для указанных работников, если по плану внеурочной деятельности осуществляется реализация дополнительных общеобразовательных программ:
 - ✓ - занятия в музыкальных, хоровых или танцевальных студиях, театральных кружках, кружках художественного творчества, клубах, спортивных секциях и т.п.
 - ✓ - предложено также использовать средства, планируемые на внеурочную деятельность, для введения необходимых для осуществления соответствующей деятельности должностей работников, к примеру, из числа работников культуры (хормейстеры, художественные руководители, режиссеры, дирижеры и т.п.) с соответствующей оплатой труда
- (См. продолжение данного слайда)

Продолжение предыдущего слайда

Указанные выше предложения Профсоюза отражены также в соответствующих разделах проекта приказа Минпросвещения России, который разрабатывается взамен приказа Минобрнауки России от 22 декабря 2014 г. № 1601 "О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»

- ✓ - проект размещался на **Официальном сайте** для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения regulation.gov.ru

Если приказ будет принят с учетом изложенных выше предложений по осуществлению и оформлению внеурочной деятельности, то он может вступить в силу не ранее 1 сентября 2023 г., в связи с чем совместные разъяснения будут крайне актуальными